# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ОРДЖОНИКИДЗЕВСКОГО РАЙОНА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | |  |  | |

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Анализ эффективности использования редакцией газеты «Орджоникидзевский рабочий» муниципального имущества муниципального образования Орджоникидзевский район в 2015 – 2017 годах»**

**14.11.2018 года п. Копьево**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** поручение постоянной комиссии Совета депутатов Орджоникидзевского района (решение от 26.09.2018 №7-б).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** использование редакцией газеты «Орджоникидзевский рабочий» муниципального имущества муниципального образования Орджоникидзевский район.

### 3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий».

**4.** **Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

**5. Цели контрольного мероприятия:** проверка соблюдения порядка учёта и использования основных средств.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 08.10.2018г. по 14.11.2018 г.

**7. Распорядителями кредитов автономного учреждения за проверяемый период являлись:**

- с правом первой подписи:

* руководитель – главный редактор Данилова Елена Викторовна по 13.08.2015г.;
* и.о. руководителя – и.о. главного редактора Перевозкина Юлия Валерьевна с 14.08.2015г. по 13.02.2016г. (распоряжение Администрации Орджоникидзевского района от 12.08.ю2015 №70-рк);
* руководитель – главный редактор Перевозкина Юлия Валерьевна с 14.02.2016г. по 31.12.2017г. (распоряжение Администрации Орджоникидзевского района от 14.02.2016 №13-рк);

- с правом второй подписи весь проверяемый период главный бухгалтер Бугаева Наталья Васильевна.

### Проверка проведена на основании документов, предоставленных Автономное учреждение муниципального образования Орджоникидзевский район «Редакция районной газеты «Орджоникидзевский рабочий». По результатам проверки составлен акт от 12.11.2018 года. Акт подписан руководителем – главным редактором АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» без разногласий.

В ходе проверки установлено следующее:

**5. 1. Функциональная деятельность учреждения**

**В целях оптимизации системы управления муниципальной собственностью в Орджоникидзевском районе, руководствуясь Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 27.12.1991 г. № 2124-ФЗ «О средствах массовой информации», Уставом муниципального образования Орджоникидзевский район, постановлением главы МО Орджоникидзевский район от 17 октября 2008 года № 629 «Об изменении типа существующего муниципального учреждения «Редакция районной газеты «Орджоникидзевский рабочий» муниципального образования Орджоникидзевский район и об утверждении новой редакции Устава Автономного учреждения муниципального образования Орджоникидзевский район «Редакция районной газеты «Орджоникидзевский рабочий».**

В соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» учредительным документом автономного учреждения является Устав.

Учредителем Редакции является муниципальное образование Орджоникидзевский район. Администрация Орджоникидзевского района осуществляет полномочия и функции учредителя АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» (далее – Учредитель).

**Основной целью** деятельности Редакцииявляется выполнение задания Учредителя по производству и выпуску газеты «Орджоникидзевский рабочий» в соответствии с примерной тематикой, заявленной ее учредителями при регистрации как средства массовой информации и иной печатной продукции.

**Основной задачей** Редакции является обеспечение конституционного права граждан на получение информации путем оперативной публикации в Газете сообщений и материалов, содержащих общественно значимые сведения, затрагивающие интересы населения Орджоникидзевского района.

Согласно Информационному письму об учете в Статрегистре Росстата № 41232 ОКВЭД (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) Редакции 22.12 – издание газет.

Согласно Уставу **для достижения поставленной цели и выполнения задач автономное учреждение осуществляет следующие** **виды деятельности**:

* осуществляет поиск и сбор информации, запрашивает и получает информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений и их должностных лиц;
* осуществляет создание, подготовку и редактирование информационных, литературно-публицистических и иных материалов для последующей публикации в Газете; осуществляет публикацию рекламы и объявлений;
* проводит как самостоятельные, так и совместные исследования в различных сферах общественной, политической и экономической жизни;
* организует семинары, выставки и другие мероприятия, способствующие реализации задач Редакции;
* осуществляет функции издателя и распространителя Газеты и другой продукции.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что деятельность автономного учреждения осуществлялась в рамках законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления,  устава автономного учреждения.

**В соответствии** с п. 2 ст. 8 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», с положениями Устава **органами управления Редакции** являются:

- главный редактор;

- наблюдательный совет Учреждения.

Утвержденный постановлением Администрации Орджоникидзевского района от 19.12.2014г. № 928 структурный состав представителей наблюдательного совета соответствует Уставу Редакции, в него были включены:

Представитель Учредителя:

- глава Орджоникидзевского района.

Представители органов местного самоуправления:

- руководитель Управления муниципального имущества Администрации Орджоникидзевского района;

- председатель территориальной избирательной комиссии Орджоникидзевского района.

Представители общественности:

- два представителя общественности (по согласованию);

Представители автономного учреждения:

- два представителя Учреждения.

**5. 2. Исполнение Плана финансово-хозяйственной деятельности**

В ходе проведения контрольного мероприятия за указанный период было установлено следующее.

**В нарушение** п.6 ч.1 ст.11 Закона от 03.11.2006 г. № 174ФЗ проекты Плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2015, 2016 и 2017 год без рассмотрения Наблюдательного совета Редакции (заключение отсутствует) были утверждены руководителем – главным редактором (приказ от 25.12.2014 №40-ОД, от 31.12.2015 №41-ОД, от 27.12.2016 №35-ОД).

Порядок составления и утверждения Плана утвержден постановлением Администрации Орджоникидзевского района № 258 от 29.04.2011г. ».

Руководствуясь требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом МФ РФ от 28.07.2010 № 81н, финансово-хозяйственный План Редакции на 2015 год, 2016 год и на 2017 год состоит из следующих разделов:

1. Учетная карта автономного учреждения;
2. Общее описание;
3. Финансово-экономический план на год.

Согласно «Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» за период с 2015 по 2017 годы было получено **доходов – всего 10449,2 тыс. рублей**, в том числе:

- субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 5780,0 тыс. рублей или 95% к утвержденным плановым назначениям (6100,0 тыс. рублей);

- собственные доходы, полученные от приносящей доход деятельности в сумме 4669,2 тыс. рублей или 80% к утвержденным плановым назначениям (5827,2 тыс. рублей).

**Расходы** за аналогичный период составили **10501,6 тыс. рублей**, в том числе по структуре:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 7591,7 тыс. рублей (72%);

- Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 2772,6 тыс. рублей (27%);

- Уплата налогов, сборов и иных платежей – 137,3 тыс. рублей (1%).

**5. 3. Состояния** бухгалтерского учета основных средств

Пунктом 11 ст. 2 ФЗ от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» установлено, что автономные учреждения обязаны вести бухгалтерский учет, представлять бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством РФ.

**В соответствии** с п. 2 ст. 8 ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» Редакция самостоятельно сформировала свою учетную политику, руководствуясь [законодательством](consultantplus://offline/ref=23C7D9AE1D39ACD3298841CB69643A747424487950AA25A60E5777D3D8EB12C8E0147E8DA14D98mFtAI) Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами.

Предоставленная **учётная политика** АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» по бухгалтерскому и налоговому учёту, утвержденная приказом от 30.12.2011 № б/н **соответствует требованиям** ПБУ 1/2008, утвержденным приказом Министерства Финансов РФ от 06.10.2008 № 106н и требованиям Налогового кодекса РФ.

**В соответствии** с ст. 5 ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ Учетная политика сформированная Редакцией применяется последовательно из года в год.

**В соответствии** с ст. 6 ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ изменения в учетную политику проводились:

- 29.12.2012г. приказом №39-ОД,

- 18.08.2015г. приказом №20/1-ОД,

- 24.08.2015г. приказом №21-ОД,

- 26.08.2015г. приказом №22-ОД.

При формировании учетной политики муниципального автономного учреждения применен приказ Минфина РФ № 183н от 23.12.2010 года «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению».

**В соответствии** с ст.8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (в действующей редакции), ст. 4 Приказа Минфина РФ от 06.10.2008 № 106н (в действующей редакции) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" в учетной политике автономного учреждения отражено:

- порядок формирования первоначальной стоимости ОС;

- порядок определения сроков полезного использования ОС;

- применяемые способы амортизации по группам основных средств;

- формы бухгалтерских регистров по учету основных средств и сумм накопленной амортизации);

- порядок проведения инвентаризации и др.

В ходе проверки было установлено:

- Приказом от 24.08.2015г. №21-ОД утверждена **комиссия по приему-передаче, выбытию и списанию основных средств** в составе: главного редактора, главного бухгалтера и системного администратора.

**- В соответствии** с п. 5 ст.3 Федерального закона от 24.07.2006 № 174-ФЗ автономным учреждением **ведется обособленный учет недвижимого имущества**, закрепленного за автономным учреждением, а также **особо ценного движимого имущества**.

**-** **В соответствии** с [п. 44](http://internet.garant.ru/document?id=12080849&sub=2044) Инструкции N 157н **срок полезного использования основных средств** установлен на основании [Классификации](http://internet.garant.ru/document?id=12025271&sub=1000) основных средств (ОКОФ), включаемых в амортизационные группы, утвержденной [Постановлением](http://internet.garant.ru/document?id=12025271&sub=0) Правительства РФ от 01.01.2002 N 1.

- **Амортизация основных средств** в проверяемом периоде начислялась согласно учётной политике автономного учреждения линейным способом в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По данным бухгалтерского баланса по состоянию на 01.01.2015 года амортизация основных средств составила 1 429,1 тыс. рублейили 85% от балансовой стоимости основных средств, по состоянию на 31.12.2017 года составила в сумме 1 543,2 тыс. рублейили 100% от балансовой стоимости основных средств.

Остаточная стоимость особо ценного движимого имущества, закрепленного за автономным учреждением Учредителем, составила на 01.01.2015 года - 206,4 тыс. рублей (износ 68%), на 31.12.2017 года – 0 тыс. рублей(износ 100%).

- **Ведется учет основных средств стоимостью до 3 000 руб. на забалансовом** [**счете 21**](http://internet.garant.ru/document?id=12080849&sub=21) "Основные средства стоимостью до 3 000 рублей включительно в эксплуатации". По данным бухгалтерского баланса по состоянию на 01.01.2015 года сумма основных средств стоимостью до 3 000 рублей составила 51,9 тыс. рублей, на 31.12.2017 года – 51,9 тыс. рублей.

- С работниками Редакции, принявшими на себя полную материальную ответственность за недостачу или ущерб вверенного ему Работодателем имущества в виде основных средств: главным редактором (договор от 14.08.2015 № 17) и главным бухгалтером (договор от 10.01.2010 № б/н), **заключены договора о полной индивидуальной материальной ответственности.**

**- В соответствии** с постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7 инвентарные карточки учета основных средств содержат полную информацию об объектах основных средств.

**-** Данные бухгалтерского учета основных средств, отраженные на синтетических счетах соответствуют данным учета на аналитических счетах.

**- В нарушение** п.7 ч.1 ФЗ от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ проект отчёта Редакции за 2016 и 2017 год о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ним имуществене рассматривались и не утверждались Наблюдательным советом автономного учреждения.

**- В нарушение** п. 10 ст. 2 ФЗ от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ и п. 5 постановления Правительства РФ от 18.10.2007 № 684 отчёт о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» за 2016 и 2017 год в срок не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, автономного учреждения **опубликован не был.**

**5. 4. Использование муниципального имущества**

**5. 4. 1 Закрепление имущества за автономным учреждением**

**В соответствии** с п.1. ст.3 Федерального закона от 24.07.2006 № 174-ФЗ, с Уставом Учреждения, статьями 296, 298 Гражданским кодексом РФ и нормативными актами муниципального образования Орджоникидзевский район, регулирующими вопросы использования муниципальной собственности, **имущество автономного учреждения закреплено за ним на праве оперативного управления**, собственником которого является муниципальное образование Орджоникидзевский район в лице Учредителя.

**Постановлением главы МО Орджоникидзевский район от 17 октября 2008 года № 629** при создании муниципального автономного учреждением за ним было закреплено следующее имущество:

- **недвижимое** на сумму 19 446,54 рублей (18660,83 руб. – здание, 785,71 руб. – гараж);

- **движимое**  на сумму 145000 рублей (автомобиль ВАЗ 21053);

- **иное движимое** на сумму 106 161,89 рублей.

Таким образом, **в** **нарушение** п. 4. ст.3 ФЗ от 24.07.2006 № 174-ФЗ Учредителем одновременно с принятием решения о закреплении имущества за автономным учреждением не было принято решение об отнесении части имущества к категории **особо ценного движимого имущества.**

Порядок определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного учреждения был утвержден постановлением главы МО Орджоникидзевский район от 30.11.2010 № 637.

**В соответствии** со ст. 5 ФЗ от 24.07.2006 № 174-ФЗ, закрепленного за автономным учреждением при его создании имущества было достаточно для осуществления предусмотренной уставом деятельности.

5. 4. 2. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество

В силу [ст. 131](http://internet.garant.ru/document?id=10064072&sub=13101) ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» осуществило государственную регистрацию права:

- постоянного (бессрочного) пользования **земельным участком**, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения и эксплуатации здания АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий», общая площадь 254 кв. м., адрес объекта: пос. Копьево, пер. Юбилейный, д.3/2. Кадастровый номер 19:08:010116:0206 (свидетельство от 02.09.2010г. 19 АА 316693);

- оперативного управления **частью №2 здания типографии с редакцией**, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 183,9 кв. м., инв. № 182-31-1Н, лит. А, адрес объекта: пос. Копьево, пер. Юбилейный, д.3/2. Кадастровый номер 19-19-07/018/2008-032 (свидетельство от 27.09.2012г. 19 АА 469339).

**5. 4. 3. Поступление и выбытие основных средств**

По данным бухгалтерской отчетности по состоянию **на 01.01.2015 года** основные средства Редакции составили в сумме **1 429145,49 рублей**, в том числе:

- Недвижимое имущество учреждения 18660,83 рублей – здание (1%);

- Особо ценное движимое имущество учреждения 636570 рублей (45%),

в том числе:

принтер- 53000 руб., принтер – 53670 руб., автомашина LADA 211440 – 293000 руб., ризограф – 236900 руб.;

- Иное движимое имущество учреждения 773914,66 рублей (54%).

По данным бухгалтерской отчетности **за 2015-2017 годы** Редакцией в проверяемом периоде за счет собственных доходов (2 – приносящая доход деятельность) было **приобретено иное движимое имущество** на общую сумму **114 100,00 рублей**:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Дата ввода в эксплуатацию | Инвентарный номер | Сумма (руб.) |
| Модем GSM | 19.01.2015 | 2101360300139 | 5 000,00 |
| Принтер Epson L800 | 26.10.2015 | 2101360300140 | 20 000,00 |
| Термопресс универсальный YXD 6 в 1 | 28.12.2016 | 2101360300141 | 1. 000,00 |
| Обьектив Sigma AF 18-200 mm f/3.5-6.3 Macro OS XSM Contempory Canon EF - S | 28.12.2016 | 2101360300142 | 29 500,00 |
| Принтер Epson L120 | 21.02.2017 | 2101360300143 | 9 600,00 |
| Кассовый аппарат АТОЛ 90Ф | 16.03.2017 | 2101360300144 | 17 000,00 |

Таким образом, по состоянию **на 31.12.2017 года** основные средства Редакции составили в сумме **1 543 245,49 рублей**,в том числе:

- Недвижимое имущество учреждения 18660,83 рублей – здание (1%);

- Особо ценное движимое имущество учреждения 636570 рублей (41%),

в том числе:

принтер- 53000 руб., принтер – 53670 руб., автомашина LADA 211440 – 293000 руб., ризограф – 236900 руб.;

- Иное движимое имущество учреждения 888014,66 рублей (58%).

5. 4. 4 Обеспечение сохранности муниципальной собственности

В силу ст. 11 ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ активы и обязательства учреждения подлежат инвентаризации.

Согласно [п. 1.5](http://internet.garant.ru/document?id=10003513&sub=15) Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 инвентаризация обязательна:

- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности;

- при смене материально ответственных лиц (на день приемки-передачи дел);

- при установлении фактов хищений или злоупотреблений, а также **порчи ценностей**.

**Инвентаризация нефинансовых активов** в проверяемом периоде, проводилась перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, результаты инвентаризации оформлены в соответствии с утвержденными унифицированными формами первичных учетных документов.

Инвентаризация объектов основных средств проводилась на основании:

- приказа от 27.11.2015 № 31- ОД по состоянию на 01.12.2015 года,

- приказа от 30.11.2016 № 30- ОД по состоянию на 01.12.2016 года,

- приказа от 30.11.2017 № 43 - ОД по состоянию на 01.12.2017 года.

По результатам проведенных инвентаризаций расхождений между фактическим наличием и данными бухгалтерского учета не установлено.

5. 4. 5. Использование имущества по его назначению и в соответствии с целями его приобретения

Согласно ст. 298 ГК РФ автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Следует учитывать, что автономное учреждение, в отличие от бюджетного учреждения, вправе без согласования с учредителем осуществлять операции с недвижимостью, приобретенной за счет доходов от приносящей доход деятельности.

АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» 29.06.2011 года было приобретено и введено в эксплуатацию особо ценное движимое имущество – **легковой** **автомобиль LADA 211440 SAMARA** балансовой стоимостью 293000,00 рублей:

* паспорт – 63 НЕ 630716;
* год изготовления – 2011;
* двигатель № 11183 5508634;
* кузов № ХТА211440В5010942;
* цвет кузова – белый;
* регистрационный № Р230ЕО19;
* ОКОФ 310.29.10.2 – автомобили легковые, срок амортизации – имущество со сроком полезного использования свыше 3 лет до 5 лет включительно.

***«В целях обеспечения сохранности автомобиля»*** (договор от 01.07.2011) руководителем учреждения – главным редактором Даниловой Е.В. («Работодатель») с работником – водителем Куликовым Н.В. («Работник») 01.07.2011 года был заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности о нижеследующем:

*«Работодатель передает Работнику* ***для исполнения им трудовых обязанностей*** *по трудовому договору от 31 декабря 2009 года принадлежащее Работодателю имущество: транспортное средство (автомобиль) модель LADA 211440 рег. знак Р230ЕО…»*.

При новом трудоустройстве Куликова Н.В. на должность водителя в АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» главный редактор - Данилова Е.В. заключила с ним договор о полной индивидуальной материальной ответственности № 12 от 15.10.2013:

*«Работник принимает на себя полную материальную ответственность за ущерб, причиненный вверенному ему Работодателем имуществу и грузу, а также за ущерб, возникший у Работодателя в результате возмещения им ущерба иным лицам…»*

Ст. 244 ТК РФ уточняет: договор о полной матответственности может быть заключен только с определенными категориями работников.

Так, названный договор может быть предложен Работодателем к заключению с работником, должность которого или выполняемый трудовой функционал включен в «Перечень должностей и работ…», утв. постановлением Минтруда РФ от 31.12.2002 № 85 (далее по тексту – Перечень).

При этом в список должностей, указанных в Перечне, водитель не включен.

Заключение **договора о материальной ответственности водителя за автомобиль**, используемый названным лицом **для выполнения своих трудовых обязанностей**, не представляется правомерным.

Если автомобиль получил повреждения во время выполнения водителем своих трудовых функций, применение мер полной матответственности по отношению к нему недопустимо по следующим основаниям: профессия водителя не указана в Перечне.

В ходе проверки было установлено:

- Распоряжением Управления муниципального имущества от 14.04.2010 №22 из оперативного управления АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» было **изъято** ***неиспользуемое* недвижимое имущество**: здание гаража по адресу п. Копьево, ул. Новобольничная, остаточная стоимость 631,76 рублей.

- Заключенный договор о полной матответственности с водителем Куликовым Н.В. юридической силы не имеет;

- Согласно пояснительной записки главного редактора – Перевозкиной Ю.В.(к акту прилагается), а также обьяснительной водителя – Куликова Н.В. (к акту прилагается):

1. «*В воскресенье 24.08.2014г. в 05:00 утра»* автомобиль LADA 211440 SAMARA *«побывал в серьезной аварии»* и *«получил серьезные повреждения салона».*

**В соответствии** с ст. 243 ТК РФ материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба возлагается на работника в следующих случаях:

1) когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными федеральными законами на работника возложена материальная ответственность в полном размере за ущерб, причиненный работодателю при исполнении работником трудовых обязанностей;

2) недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;

3) умышленного причинения ущерба;

4) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

5) причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;

6) причинения ущерба в результате административного правонарушения, если таковое установлено соответствующим государственным органом;

7) разглашения сведений, составляющих охраняемую законом [тайну](consultantplus://offline/ref=432C4151059014743B964DEFDF3D34D7E8467B1EB0E0AF509D7F799E60370B2EC0A993CCD0A1DB6A1835BB19e1NBJ) (государственную, служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами;

8) причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей.

Факт совершения преступления должен быть установлен только судом. Решение о взыскании с работника причиненного им вреда в полном размере может быть вынесено судом одновременно с приговором (такая процедура будет называться - подача гражданского иска в уголовном деле). И даже если суд освободил бы работника от уголовной ответственности, суд не может освободить провинившегося от полного возмещения материального ущерба работодателю.

Полная матответственность неминуемо наступила бы, так как **водитель причинил учреждению ущерб** не при исполнении работником трудовых обязанностей, а **в результате самовольного использования транспорта.**

В данной ситуации руководителю учреждения даже доказывать не нужно было, что инцидент произошел именно при несанкционированном использовании рабочего транспорта во внерабочее время, без какого-либо специального распоряжения руководителя, и не с целью выполнения обязанностей, возложенных на водителя трудовым договором.

Однако, ДТП в ГИБДД не было зарегистрировано, независимая экспертиза по определению суммы ущерба и получению заключения о целесообразности проведения ремонта проведена не была, исковое заявление о возмещении ущерба водителем в суд не подавалось.

2*.«Ремонтировалось автомобильное средство водителем за свой счет. После капитального ремонта автомобиль вновь был принят в эксплуатацию».*

**В соответствии** с Положением о техническом обслуживании и ремонте автотранспортных средств …, РД 37.009.026-92" (утв. Приказом Минпрома РФ от 01.11.92 N 43) правилами приемки и выдачи легковых автомобилей автообслуживающим предприятием (приложение 2) предусмотрено:

**При приемке выполняются следующие виды работ**:

- проверка соответствия номерных данных автомобиля данным, записанным в техническом паспорте;

- контрольный осмотр с целью определения общего технического состояния автомобиля включает, в обязательном порядке, проверку агрегатов, узлов и систем, влияющих на безопасность дорожного движения;

- проверка комплектности автомобиля;

- определение и согласование с заказчиком объема, стоимости и сроков выполнения работ.

**Выдача автомобиля** производится мастером-приемщиком после контроля ОТК полноты и качества выполненных работ.

Контрольный осмотр при выдаче автомобиля предусматривает:

- контрольный осмотр автомобиля в соответствии с выполненными работами по ТО или ремонту;

- контрольный осмотр с целью обеспечения безопасности дорожного движения;

- проверку комплектности автомобиля.

Объем выполненных работ и комплектность автомобиля должны соответствовать указанным в заказ-наряде и приемо-сдаточном акте.

Решение о необходимости проведения *«капитального ремонта»* было принято водителем. Редакция в лице руководителя договор с предприятием автотехобслуживания на проведение ремонта не заключала. Таким образом, правила приемки и выдачи легковых автомобилей, прописанные в Положении о техническом обслуживании и ремонте автотранспортных средств, **не были соблюдены**.

3.*«Хранился автомобиль в гараже, принадлежащем Копьевскому поссовету»,* с марта 2017 года *«автомобиль был поставлен на хранение во двор Администрации, ключ от транспортного средства был передан завхозу».*

На основании п. 1 ст. 887,  п. 1 ст. 161 ГК РФ **договор хранения между юридическими лицами должен быть заключен в письменной форме**. При этом простая письменная форма договора хранения считается соблюденной, если принятие вещи на хранение удостоверено хранителем выдачей поклажедателю сохранной расписки, квитанции, свидетельства или иного документа, подписанного хранителем (п. 2 ст. 887 ГК РФ).

По договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности (п. 1 ст. 886 ГК РФ).

**В нарушение** ч.ч. 1, 3 ст. 9, п. 8 ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" передача на хранение имущества – легкового автомобиля LADA 211440 SAMARA не была оформлена первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни учреждения - Редакции.

- По договору от 29.05.2018 № К201805249 «Исполнителем» - ООО Краевым центром профессиональной оценки и экспертизы «Движение» «Заказчику» - АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» были оказаны **услуги по определению технического состояния принадлежащего ему имущества: LADA 211440 SAMARA.** Полная стоимость услуг по договору составила 2500,00 рублей.

Согласно заключения экспертов от 15.06.2018 № 210 техническое состояние основных агрегатов и узлов (к акту прилагается):

КУЗОВ: «***в результате длительной эксплуатации автомобиля****, кузов подвержен усталостным напряжениям металла в зонах технологических - сварочных швов (каркаса кузова), в том числе, зонах крепления силового агрегата, элементов трансмиссии и подвески; имеются очаговые и сквозные коррозии элементов,* ***вмятины по всей площади, следы некачественного ремонта.*** *Кузов автомобиля не отвечает требованиям пассивной безопасности – требуется капитальный ремонт».*

Двигатель: *«видны следы подтекания рабочей смазочной жидкости,* ***демонтирован – требуется капитальный ремонт****».*

Трансмиссия: *«КПП: … демонтирована – требуется капитальный ремонт.*

*Привода: … требуется замена»*

Электрооборудование: *«видны следы ремонта жгутов, вязки, окисление контактов. Помутнение осветительных приборов, утрата работоспособности. Требуется ремонт с заменой отдельных элементов».*

Тормозная система: «*… Автомобиль не отвечает требованиям активной безопасности».*

Рулевое управление: *«рулевой механизм требует замены, …».*

Подвеска: «*изношены салейнтблоки, амортизаторы, шаровые опоры».*

Колеса и шины: *«автошины – сверхнормативный износ, негодны к дальнейшей эксплуатации. Диски колес деформированы, на поверхности имеется коррозия – требуется замена».*

По заключению экспертов от 15.06.2018 № 210 ***«АВТОМОБИЛЬ не отвечает требованиям безопасности, технически неисправен, ремонт и восстановление не целесообразны».***

*-* Указанный в бухгалтерской справке от 25.05.2018 пробег автомобиля с момента эксплуатации по состоянию на 01.05.2018 года - 94331,7 км. не является реальным в связи с тем что:

1*.* после ремонта автомобиля «*каждый из вновь приходящих водителей предпочитал выезжать в командировки на собственном автомобиле», «Хранился автомобиль в гараже, принадлежащем Копьевскому поссовету».*

Таким образом, в период когда *«автомобиль вновь был принят в эксплуатацию»* до дня когда «*автомобиль был поставлен на хранение во двор Администрации»* LADA 211440 SAMARA эксплуатировалась не регулярно.

2.«*В марте 2017 года …», «автомобиль был поставлен на хранение во двор Администрации…», «с этого времени автомобиль не эксплуатировался…».* Однако в период с апреля по декабрь 2017 года ежемесячно оформлялись путевые листы (форма по ОКУД 0345001) на автомобиль LADA 211440 с государственным номерным знаком Р230ЕО19. При проведении проверки данных путевых листов установлено следующее:

- от 07.04.2017 № 11 «показание спидометра при выезде» 89841 км.,

- от 29.12.2017 № б/н «показание спидометра при возвращении в гараж» 93555 км.

Таким образом, за период с апреля по декабрь 2017 года пробег автомобиля составил 3714 км. (93555 – 89841), списано ГСМ в количестве 319 литров на сумму 11402,09 рубля. В ходе проведения проверки установлен факт длительного неиспользования имущества, приобретенного за счет бюджетных средств - легковой автомобиль LADA 211440. Данный факт Контрольно – счетная комиссия квалифицировала как **неэффективное использование имущества.**

**6.  Выводы:**

По результатам контрольного мероприятия «Анализ эффективности использования редакцией газеты «Орджоникидзевский рабочий» муниципального имущества муниципального образования Орджоникидзевский район в 2015 – 2017 годах» Контрольно-счетной комиссией Орджоникидзевского района сформированы следующие выводы:

**1. В целях оптимизации системы управления муниципальной собственностью в Орджоникидзевском районе постановлением главы мо Орджоникидзевский район от 17 октября 2008 года № 629 был изменен тип существующего МУ «Редакция районной газеты «Орджоникидзевский рабочий» мо Орджоникидзевский район на Автономное учреждения муниципального образования Орджоникидзевский район «Редакция районной газеты «Орджоникидзевский рабочий».**

2. **Основной целью** деятельности Редакцииявляется выполнение задания Учредителя по производству и выпуску газеты «Орджоникидзевский рабочий» в соответствии с примерной тематикой, заявленной ее учредителями при регистрации как средства массовой информации и иной печатной продукции.

3. **Основной задачей** Редакции является обеспечение конституционного права граждан на получение информации путем оперативной публикации в Газете сообщений и материалов, содержащих общественно значимые сведения, затрагивающие интересы населения Орджоникидзевского района.

4. **В соответствии** с п. 2 ст. 8 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», с положениями Устава **органами управления Редакции** являются: главный редактор, наблюдательный совет Учреждения.

5.Согласно «Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» за период с 2015 по 2017 годы было получено **доходов – всего 10449,2 тыс. рублей**, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания - 5780,0 тыс. рублей или 95% к утвержденным плановым назначениям (6100,0 тыс. рублей), собственные доходы, полученные от приносящей доход деятельности - 4669,2 тыс. рублей или 80% к утвержденным плановым назначениям (5827,2 тыс. рублей).

**Расходы** за аналогичный период составили **10501,6 тыс. рублей**, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 7591,7 тыс. рублей (72%), закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 2772,6 тыс. рублей (27%), уплата налогов, сборов и иных платежей – 137,3 тыс. рублей (1%).

6. По данным бухгалтерской отчетности по состоянию **на 01.01.2015 года** основные средства Редакции составили в сумме **1 429145,49 рублей**.За 2015-2017 годы Редакцией в проверяемом периоде за счет собственных доходов (2 – приносящая доход деятельность) было **приобретено иное движимое имущество** на общую сумму **114100,00 рублей**. По состоянию **на 31.12.2017 года** основные средства Редакции составили в сумме **1 543 245,49 рублей**,в том числе:

- Недвижимое имущество учреждения 18660,83 рублей – здание (1%);

- Особо ценное движимое имущество учреждения 636570 рублей (41%): принтер- 53000 руб., принтер – 53670 руб., автомашина LADA 211440 – 293000 руб., ризограф – 236900 руб.;

- Иное движимое имущество учреждения 888014,66 рублей (58%).

7. **Инвентаризация нефинансовых активов** в проверяемом периоде, проводилась перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, По результатам проведенных инвентаризаций расхождений между фактическим наличием и данными бухгалтерского учета не установлено.

8. Распоряжением Управления муниципального имущества от 14.04.2010 №22 из оперативного управления АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» было **изъято** ***неиспользуемое* недвижимое имущество**: здание гаража по адресу п. Копьево, ул. Новобольничная, остаточная стоимость 631,76 рублей.

9. АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» 29.06.2011 года было приобретено и введено в эксплуатацию особо ценное движимое имущество – **легковой** **автомобиль LADA 211440 SAMARA** балансовой стоимостью 293000,00 рублей.

«*В воскресенье 24.08.2014г. в 05:00 утра»* автомобиль LADA 211440 SAMARA *«побывал в серьезной аварии»* и *«получил серьезные повреждения салона»*

ДТП в ГИБДД не было зарегистрировано, независимая экспертиза по определению суммы ущерба и получению заключения о целесообразности проведения ремонта проведена не была, исковое заявление о возмещении ущерба водителем в суд не подавалось.

*«Ремонтировалось автомобильное средство водителем за свой счет. После капитального ремонта автомобиль вновь был принят в эксплуатацию».*

*«Хранился автомобиль в гараже, принадлежащем Копьевскому поссовету»,* с марта 2017 года *«автомобиль был поставлен на хранение во двор Администрации, ключ от транспортного средства был передан завхозу».*

**В нарушение** ч.ч. 1, 3 ст. 9, п. 8 ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" передача на хранение имущества – легкового автомобиля LADA 211440 SAMARA не была оформлена первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни учреждения - Редакции.

10. По договору от 29.05.2018 № К201805249 «Исполнителем» - ООО Краевым центром профессиональной оценки и экспертизы «Движение» «Заказчику» - АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» были оказаны услуги по определению технического состояния принадлежащего ему имущества: LADA 211440 SAMARA.

По результатам проведенной экспертизы: КУЗОВ – «***вмятины по всей площади, следы некачественного ремонта»***, ДВИГАТЕЛЬ – «***демонтирован»,*** КПП – «*демонтирована*»*.*

По заключению экспертов от 15.06.2018 № 210 ***«АВТОМОБИЛЬ не отвечает требованиям безопасности, технически неисправен, ремонт и восстановление не целесообразны».***

11. «*В марте 2017 года …», «автомобиль был поставлен на хранение во двор Администрации…», «с этого времени автомобиль не эксплуатировался…».* В период с апреля по декабрь 2017 года ежемесячно на автомобиль LADA 211440 оформлялись путевые листы. Пробег автомобиля составил 3714 км. (93555 – 89841), списано ГСМ в количестве 319 литров на сумму 11402,09 рубля.

12.В ходе проведения проверки установлен факт длительного неиспользования имущества, приобретенного за счет бюджетных средств - легковой автомобиль LADA 211440. Данный факт Контрольно – счетной комиссией квалифицирован как **неэффективное использование имущества.**

**7. Предложения:**

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия Орджоникидзевского района Республики Хакасия предлагает:

***Руководителю – главному редактору АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий»:***

1. Рассмотреть отчет Контрольно-счетной комиссии Орджоникидзевского района Республики Хакасия.

2. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

***Администрации муниципального образования Орджоникидзевский район:***

3.Совместно с представителями АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий» провести служебное расследование по факту отсутствия двигателя (№11183 5508634) и КПП автомобиля LADA 211440 SAMARA.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направить в Совет депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия, Главе Орджоникидзевского района Республики Хакасия, прокуратуру Орджоникидзевского района Республики Хакасия, руководителю – главному редактору АУ «Редакция газеты «Орджоникидзевский рабочий».

**Руководитель контрольного мероприятия:**

**Председатель**

**Контрольно-счетной комиссии**

**Орджоникидзевского района РХ С.Н. Матюшкова**